

**ТИРАСПОЛЬСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МВД ПМР
им. М. И. Кутузова**

**Центр первоначальной подготовки, переподготовки и повышения
квалификации**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

**Действия сотрудников милиции при досмотре транспортных средств и при
проведении личного досмотра и досмотра вещей**

**Подготовили:
В.Д.Бегимов
А.М.Федоров**

г. Тирасполь, 2012 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. Правовые основы проведения досмотра транспортных средств, личного досмотра и досмотра вещей.....	3
РАЗДЕЛ II. Действия сотрудника милиции при досмотре транспортных средств	6
РАЗДЕЛ III. Действия сотрудника милиции при проведении личного досмотра	9
РАЗДЕЛ IV. Меры личной безопасности при досмотре транспортных средств	10
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	15

Милиция, охраняя общественный порядок и обеспечивая общественную безопасность, права и законные интересы граждан, предприятий, учреждений и организаций от преступных посягательств и иных противоправных действий, наделена правом применения мер принуждения. Одним из таких мер является досмотр транспортных средств, личный досмотр и досмотр вещей.

Предлагаемое учебное пособие «Действия сотрудников милиции при досмотре транспортных средств и при проведении личного досмотра и досмотра вещей» представляет собой теоретические, правовые и тактические основы исполнительно-распорядительной деятельности органов внутренних дел (милиции по осуществлению вышеуказанных мер принуждения.

Основное предназначение данного пособия - это оказание помощи обучаемым при проведении досмотра и соблюдение при этом законности.

Пособие предназначено для обучающихся образовательных учреждений МВД, а также практических работников органов внутренних дел.

РАЗДЕЛ I. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОВЕДЕНИЯ ДОСМОТРА ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ И ЛИЧНОГО ДОСМОТРА, ДОСМОТРА ВЕЩЕЙ

Досмотр транспортного средства любого вида - это обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, осуществляется также в целях обнаружения орудий совершения, либо предметов правонарушения.

Личный досмотр - это принудительное обследование тела человека и его одежды для обнаружения и изъятия документов, вещей и других предметов, явившихся орудием или непосредственным объектом правонарушения, а также установления их личности.

Под **досмотром вещей, находящихся при физическом лице** понимается обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности.

Правовыми основами проведения досмотра транспортных средств, личного досмотра, досмотра вещей, прежде всего являются: уголовное, уголовно-процессуальное законодательство ПМР, Закон «О милиции» и другие нормативные правовые акты ПМР. Так, например, в п.20 ст. 14 Закона «О милиции» указано, что досмотр транспортных средств осуществляется при проведении операции по задержанию лиц, совершивших преступление и сбежавших из-под стражи на участках местности, где вероятно их появление и подвергать при необходимости, личному досмотру водителей транспортных средств и пассажиров.

В законодательстве рассматриваются два вида досмотра, в том числе досмотр транспортных средств: досмотр как административно-

предупредительная мера и досмотр, как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

В первом случае досмотр транспортных средств производится сотрудниками милиции при подозрении, что транспортное средство используется в противоправных целях (Закон «О милиции» и Наставление по дорожно- патрульной службе ГАИ МВД ПМР), Данная мера применяется для предупреждения возможных правонарушений, обеспечения общественной безопасности и не регламентируется нормами, определяющими порядок производства по делам об административных правонарушениях.

Основаниями для останова транспортных средств и осуществления досмотра в этом случае являются: наличие данных, свидетельствующих о причастности водителя, пассажиров к совершению дорожно-транспортного происшествия, административного правонарушения, преступления, нахождения транспортного средства в розыске, а также наличие данных об использовании транспортного средства в противоправных целях и некоторые другие обстоятельства.

Такие остановки транспортных средств и их досмотр должны осуществляться, как правило, на стационарных постах, контрольных постах милиции, контрольно-пропускных пунктах. В период проведения специальных мероприятий допускается остановка транспортных средств вне стационарных постов. Однако, останавливать транспортные средства без необходимости запрещается.

Во втором случае при осуществлении досмотра транспортных средств как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, досмотр производится в порядке, определенном КоАП ПМР. При этом досмотр осуществляется, как и любая мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола, если протокол невозможно составить на месте выявления правонарушения, обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.

Личный досмотр, досмотр вещей в соответствии с законодательством ПМР проводится в связи с совершением преступления, административных правонарушений и других особых случаях (при особом правовом режиме, как превентивная мера при проведении массовых мероприятий и аэропортах).

Например, согласно ст. 152 УПК ПМР личный досмотр проводится в отношении лиц:

- задержанных по подозрению в совершении преступлений;
- совершивших преступление при заключении их под стражу;
- находящиеся в помещении или ином месте, где производится обыск или выемка, если имеются достаточные данные, что они скрывают при себе предметы или документы, могущие иметь значение для дела.

Личный досмотр при совершении административных правонарушений производится в порядке, определенном ст.246, 250, 251 КоАП ПМР

Личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице, связаны с определенным ограничением конституционных прав граждан на личную неприкосновенность, владением, пользованием и распоряжением имуществом и поэтому требует строгого соблюдения законности. Основанием личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, могут служить любые из следующих обстоятельств:

- лицо застигнуто на месте совершения административного правонарушения (в момент или непосредственно после его совершения);

- наличие признаков правонарушения в виде следов на одежде или в вещах гражданина;

- очевидцы прямо указывают на конкретное лицо, как на совершившее правонарушение;

- показания технических средств контроля.

Личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице, производится как административно-пресекательная мера в отношении задержанных лиц:

- за нарушение правил комендантского часа в условиях военного положения (ст.41 Конституционного закона ПМР «Об особых правовых режимах» от 10.07.2002 г.);

- занимающимся бродяжничеством и попрошайничеством (п.7, 10 ст. 14 Закона ПМР «О милиции»);

- находящихся в общественных местах в состоянии опьянения, которые утратили способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке (п.11 ст. 14 Закона «О милиции» и ст. 100 Устава ППС);

- подлежащих направлению в ЛТП и содержащих в карантинном помещении ОВД);

- страдающих психическими заболеваниями, в период обострения болезни (Закон «О милиции»);

- в связи с алкогольным, наркотическим опьянением или другими обстоятельствами, могущими причинить вред окружающим или себе по письменному заявлению проживающих с ним граждан, если они опасаются оставаться с ним в жилище (п. 12 ст. 14 Закона «О милиции»; ст.99 Устава ППС), а также в других случаях, работниками таможенных органов, аэропортов и других служб при выполнении ими своих обязанностей с целью пресечения правонарушений.

Досмотр транспортных средств, личный досмотр производится уполномоченными на то должностными лицами органов внутренних дел. Например, досмотр транспортных средств имеют право производить сотрудники ГАИ при подозрении, что водитель использует его в противоправных целях, а также имеются основания полагать, что груз перевозится незаконно (п.20 ст. 14

Закона «О милиции»); п.6.5.11. «Наставление по дорожно-патрульной службе ГАИ МВД ПМР), сотрудник вневедомственной охраны органов внутренних дел - досмотр транспортных средств на охраняемых ими предприятиях, в учреждениях, организациях.

Личный досмотр, досмотр вещей может производиться также уполномоченными на то должностными лицами военизированной охраны, гражданской авиации, таможенных учреждений, пограничных войск, органов лесоохраны, органов рыбоохраны и другие (ст.250 КоАП ПМР).

Приказом министра внутренних дел ПМР № 522 от 28.12.2007 г. (внесено изменение приказом № 234 от 28.06.2011 г.) утвержден перечень должностных лиц органов и подразделений МВД ПМР, уполномоченных осуществлять административное задержание и производить личный досмотр.

РАЗДЕЛ II. ДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ МИЛИЦИИ ПРИ ДОСМОТРЕ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

Досмотр транспортных средств производится при наличии данных о том, что они могут использоваться в противоправных целях (при отсутствии законных оснований на перевозку оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств или психотропных веществ, других грузов).

Досмотр осуществляется, как правило, в присутствии водителя или владельца транспортного средства. В случаях, не терпящих отлагательства, и в отсутствии собственника (владельца транспортного средства) находящиеся в нем вещи, предметы, перевозимый груз могут быть подвергнуты досмотру с участием двух понятых.

Досмотр транспортного средства, перевозящего опломбированный груз и вскрытие пломбы, осуществляется в присутствии водителя или лица, сопровождающего груз. Досмотр таможенного груза осуществляется работниками таможни.

Досмотр проводится нарядом в составе не менее двух сотрудников милиции. Один сотрудник осуществляет проверку транспортного средства, другой — страхует его, наблюдая за действиями водителя и пассажиров досматриваемого средства.

Рекомендуется следующий порядок проведения досмотра:

1. Предложить водителю выключить зажигание и поставить автомобиль на стояночный тормоз.

В темное время суток или в условиях плохой видимости, предложить водителю включить аварийную сигнализацию и внутреннее освещение его автомобиля, а при несении службы в автопатруле - осветить из служебного автомобиля место остановки транспортного средства.

2. Предложить водителю и пассажирам выйти из кабины (салона) транспортного средства, отойти в сторону.

При задержании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, в первую очередь необходимо установить, что в транспортном средстве нет преступников, укрывающихся от сотрудников милиции. Следует опросить задержанных лиц о том, есть ли еще кто-либо в автомобиле, имеются ли там оружие, взрывчатые вещества и другие незаконно перевозимые или похищенные предметы. Досмотр производить в присутствии двух понятых.

3. При проверке легкового автомобиля сотруднику, непосредственно осуществляющему досмотр, необходимо подойти к задней части автомобиля и проверить, закрыта ли крышка багажника.

4. Двигаясь вдоль корпуса автомобиля, осмотреть салон через окна, обращая внимание на подозрительные предметы.

5. Провести внешний осмотр автомобиля, обойти его, проверить внутреннюю поверхность крыльев, колес, днище.

6. Осмотр салона следует начинать с заднего сиденья, а кабину грузовика - со спального места водителя (при его наличии).

Особое внимание уделить признакам, на неплотное крепление (размещение с перекосом) панелей, декоративной облицовки, кожухов.

Хранение наркотических веществ, а также оружия, похищенных вещей и ценностей в салоне возможно в следующих местах:

- в вещевом (перчаточном) ящике и под его обивкой;
- в полостях дверей под декоративной облицовкой;
- на полке под вещевым ящиком;
- в солнцезащитных козырьках;
- в пепельнице под карнизом;
- в нишах, оборудованных под приемник и магнитофон;
- внутри автомобильного отопителя;
- под сиденьями в салоне автомобиля;
- внутри передних и задних сидений;
- в сиденьях между чехлами;
- в прикуривателе;
- в пепельнице салона автомобиля;
- в барах;
- в карманах чехлов сидений;
- под подголовниками;
- за подлокотником заднего сиденья;
- под кожухом на выступе коробки передач у рычага переключения передач;
- в рукоятке переключателя коробки передач;
- в боковых стенках передних крыльев в салоне;
- под панелью приборов;
- в местах установки звуковых колонок;
- в декоративных подушечках, расположенных на панели за спинкой заднего сиденья.

7. Осторожно открыть крышку багажника автомобиля (там может находиться лицо, укрывающееся от сотрудников милиции). Осмотреть багажник.

Скрытое хранение незаконно перевозимых предметов в багажнике возможно в следующих местах:

под ковриком багажника;

-в нишах задних крыльев;

- в местах установки опоры домкрата;

- в инструментальной сумке; в запасном колесе;

- под обшивкой багажника;

- в полостях, образуемых деталями повышения жесткости багажника;

-в резиновых трубках уплотнения багажника;

-под крышками амортизаторов (ВАЗ-2108, 09, М-2141);

-под дополнительным самодельным полом багажника (ВАЗ-2108, 09, М-214);

-в аптечках и огнетушителях.

8. Осмотреть возможные тайники в передней части автомобиля и под капотом:

-в бочке омывателя лобового стекла;

-в бочках гидропривода сцепления и тормозов;

-в коробке установки аккумуляторной батареи, между передней декоративной облицовкой и радиатором;

-в полостях световых приборов;

-в нише панели воздухопритока;

-в пустотелых местах лонжеронов;

-под декоративной решеткой;

-в месте крепления воздушного фильтра;

-под грязезащитными фартуками;

-в полостях бамперов;

-в полостях, образуемых деталями повышения жесткости капота;

-под утеплителем переднего капота;

-в резиновых трубках уплотнения капота.

Следует иметь в виду, что взрывные устройства могут быть оформлены как промышленные товары (мыло, стиральный порошок и др.), замаскированы под продукты питания, перевозимые в различного рода таре (ящики, бидоны, мешки и другие упаковки), автомобильные принадлежности (канистры, огнетушители).

Необходимо обращать внимание на соответствие габаритов ручной кладки (сумок, чемоданов), тары их весу и весу содержащихся в них предметов - возможно наличие двойного дна, других тайников. При проведении досмотра транспортного средства и находящихся в нем предметов также необходимо обращать внимание на поведение и психологическое состояние водителя и пассажиров. Возможна соответствующая реакция на обнаружение (предполагаемую возможность обнаружения) незаконно перевозимых

предметов - нервозность, признаки душевного волнения (покраснение, побледнение кожных покровов, изменение выражения лица и др.).

Следует попытаться определить, что послужило причиной изменения психологического состояния - обнаружение каких именно предметов вызывает беспокойство.

При производстве досмотра необходимо соблюдать меры предосторожности от внезапного нападения. Даже при условии обеспечения страховки напарником, не рекомендуется поворачиваться спиной к лицам, следовавшим на досматриваемом транспортном средстве, наклоняться перед ними, находиться на линии, соединяющей указанных лиц и страхующего сотрудника («линия огня»).

При обнаружении явных признаков преступления, необходимо доложить об этом дежурному, вызвать следственно-оперативную группу, при необходимости - подкрепление. Сотрудник милиции при этом должен принять меры к задержанию лиц, причастных к преступлению, сохранению и фиксации вещественных доказательств и следов, имеющих отношение к преступлению, до прибытия оперативно-следственной группы.

О проведении досмотра транспортного средства и досмотра груза составляется протокол либо делается отметка об этом в протоколе об административном правонарушении. Обнаруженные в процессе досмотра вещи или предметы, свидетельствующие о совершении противоправных действий, и их владельцы доставляются в дежурную часть органа внутренних дел, куда переправляются также все материалы по данному правонарушению.

РАЗДЕЛ III. ДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ МИЛИЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЛИЧНОГО ДОСМОТРА

Личный досмотр производится в случаях, когда имеются данные о том, что лица имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества, а также если есть все основания подозревать их в совершении преступления. Личный досмотр является одной из мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Личный досмотр может производиться только лицом одного пола с досматриваемым и в присутствии двух понятых того же пола.

Перед началом личного досмотра - спросить у досматриваемого о наличии и размещении документов и предметов.

Перед тем, как начать личный досмотр задержанного, необходимо заставить его принять неустойчивое, неудобное для оказания сопротивления положение, например:

а) опершись обеими разведенными руками в стену, крышку или капот автомобиля, с широко расставленными и находящимися как можно дальше от

опоры ногами, что позволяет ему равновесие только с одновременной опорой на все конечности;

б) встав на колени, скрестив ноги, руки за головой, наклонившись вперед;

в) лежа на животе, держа руки на спине.

В случае, когда задержанный оказал сопротивление или неповиновение сотруднику милиции или когда есть вероятность попыток побега, необходимо перед досмотром надеть на него наручники.

Досмотр желательно производить в перчатках, чтобы избежать повреждения рук при наличии спрятанных в одежде досматриваемого острых предметов (иголок, лезвий и т.п.).

Туловище и одежду следует ощупывать сверху вниз, поиск оружия производить в традиционных местах ношения (подмышками, вокруг пояса, в карманах одежды), затем осмотреть волосы, предплечья, спину (между лопаток), ладони, промежности.

Руки в карманы досматриваемого глубоко не помещать.

При обнаружении чего-либо в карманах, изъять этот предмет, вывернув карман наизнанку путем захвата за наружный край подкладки.

В процессе досмотра необходимо мысленно фиксировать местонахождение изъятых предметов, документов, оружия для последовательного внесения в протокол.

Нельзя смешивать вместе все предметы, документы, оружие, изъятые у подозреваемых, это может в дальнейшем отрицательно сказаться на ходе расследования преступления.

О личном досмотре и досмотре вещей составляется соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

Даже после задержания преступников, сотрудникам милиции нельзя расслабляться, во время доставки в орган внутренних дел следует внимательно наблюдать за ними с тем, чтобы вовремя пресечь попытку побега, провокации в отношении сотрудников, избавления от компрометирующих вещей, предметов, документов. Как правило, их пытаются уничтожить, выбросить, спрятать под чехлы сидений или коврики на полу автомобиля.

РАЗДЕЛ IV. МЕРЫ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕРКЕ ДОКУМЕНТОВ

Правила проверки документов у водителя, а также лиц, находящихся в автомобиле имеют свои особенности. Прежде всего проверка документов начинается с установления взаимоотношений между сотрудником милиции и водителем, а также пассажирами. Сотрудники милиции при проверке документов должны соблюдать следующие правила:

1) подходить к автомобилю необходимо сзади, стараясь находиться сбоку в полтора шагах от него, с учетом амплитуды открываемой двери (подходить лучше всего со стороны тротуара);

2) осуществлять проверку документов необходимо со страховкой коллеги, который должен находиться за правой дверью патрульного автомобиля в пяти шагах и быть готовым применить огнестрельное оружие (в положении прицеливания или держат руку на рукоятке пистолета в открытой кобуре);

3) потребовать заглушить двигатель, включить освещение (в ночное время) и предъявить документы;

4) проверяя документы сотрудник милиции должен обращать внимание на следующие обстоятельства:

- при проверке документов сотрудник милиции должен стать вполборота в одном шаге от проверяемого, а также постоянно стараться чтобы одна рука была свободной для обеспечения возможности быстрого извлечения оружия;

- быть готовым к применению физической силы и специальных средств;

- не поворачиваться спиной к нарушителям;

- не обманываться услужливостью нарушителей, следить за их поведением, особенно руками;

- не заходить в опасные зоны и не становиться между страхующим и нарушителем;

- не заглядывать в автомашину, не влезать в нее, не выходить вперед в сектор возможной стрельбы задержанных.

В таком положении сотрудник милиции, проверяющий документы, полностью владеет обстановкой и все свое внимание обращает на руки сидящих в автомобиле. Любые попытки пассажиров вытащить что-либо из карманов или иных мест, должно насторожить сотрудника, и он должен отдать распоряжение, препятствующее их совершению. Не следует в этом случае быть грубым и излишне суровым. Спокойный и уверенный тон диалога - залог успеха. Например: «Чтобы не усложнять обстановку, прошу всех во время проверки оставаться на своих местах и без видимой нужды не менять поз. Просьба руки держать на коленях (руле). В этой просьбе-распоряжении звучит и уважение граждан, и непреклонность сотрудника милиции.

Проверка документов у водителя и у пассажиров транспортных средств связана с серьезной опасностью для сотрудников. В случае, если водитель и пассажиры не выполняют команды и не выходят из автомобиля, то транспортное средство необходимо блокировать и ждать прибытия дополнительных сил.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Закон ПМР «О милиции».
2. УК ПМР.
3. УПК ПМР.
4. КоАП ПМР.
5. Конституционный закон ПМР «Об особых правовых режимах» от 10.07.2002 г.
6. Положение «О Государственной автомобильной инспекции», утвержденный Постановлением Правительства ПМР № 61 от 29.05.1992 г.
7. Устав ППС ОВД ПМР.
8. Приказ МВД ПМР № 522 от 28.12.2007 г. «Об утверждении Перечня должностных лиц органов и подразделений МВД ПМР, уполномоченных осуществлять административное задержание и составлять протоколы об административных правонарушениях».
9. Инструкция «Об организации и тактике проведения операции МВД ПМР при задержании вооруженных преступников», утвержденной приказом МВД ПМР № 178 от 12.06.2002 г.
10. Инструкция о порядке направления граждан на освидетельствование для установления состояния опьянения, утвержденная совместным приказом МВД, МЮ и МЗ ПМР № 26-1/51/32 от 29.01.2009 г.
11. Инструкция «Об организации деятельности УИМ ПМР», утверждена Приказом МВД ПМР № 80 от 24.02.2004 г.
12. Наставление по дорожно-патрульной службе ГАИ МВД ПМР, утвержденное Приказом МВД ПМР № 267 от 08.10.1997 г.
13. Административная деятельность органов внутренних дел. Учебно-наглядное пособие. - М., 2010.
14. Бахрах Д.Н. Административное право России. Учебник. - М., 2010.
15. Каплунов А.И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: теория и практика. Монография. Санкт-Петербургский университет МВД России, 2004.
16. Кокорев А.А. Административная деятельность органов внутренних дел. Учебное пособие. - М., 2010.